

DECRET xxx/2024, de xx de xxx, del Consell, pel que es declara d'interés públic i compatible l'activitat de professor substitut al servei de les Universitats.

La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques, estableix en la seua exposició de motius com principi fonamental el de la dedicació del personal al servei de les Administracions Públiques a un sol lloc de treball, sense més excepcions que les que demande el servei públic.

De la mateixa manera, l'article primer, apartat 1 del citat text legal reitera este principi en determinar que el personal comprés en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei no podrà compatibilitzar les seues activitats amb l'acompliment per si o mitjançant substitució d'un segon lloc de treball, càrrec o activitat en el sector públic, excepte en els supòsits previstos en aquesta; no obstant, l'article tercer, apartat 1 permet l'acompliment d'un segon lloc en el sector públic, en els supòsits que per raó d'interés públic es determinen pel Consell de Govern de la Comunitat Autònoma en l'àmbit de la seua respectiva competència, amb determinades limitacions.

En relació amb este apartat, el servei públic d'educació superior ha d'entendre's com aquell servei que les universitats presten a la societat a través de l'educació avançada de les persones, i el que això comporta en relació amb la igualtat d'oportunitats i el desenvolupament econòmic, científic i tecnològic de la nostra societat. La Llei Orgànica del Sistema Universitari, a més, estableix en el seu preàmbul que la comunitat universitària ha constituït, a través de la història, un estadi de llibertat intel·lectual, d'esperit crític, de tolerància, de diàleg, de debat, d'afirmació de valors ètics i humanistes, d'aprenentatge del respecte al medi ambient i de preservació i creació cultural, obert a la diversitat d'expressions de l'esperit humà.

El manteniment d'este servei públic d'educació superior es configura, en conseqüència, com una qüestió d'interés general la titularitat del qual correspon a l'Administració, raó per la qual, esta ha de vetlar perquè es desenvolupe lliure d'impediments i amb les suficients garanties, procedint a la remoció de tots aquells obstacles que puguen alterar la seua prestació. En este sentit l'article 44.2 de la Constitució estableix que los poders públics promouran la ciència i la investigació científica i tècnica en benefici de l'interés general.

Arribats a este punt convé recordar el manifestat pel Tribunal Suprem en la seua Sentència 26/1987 de 27 de febrer, respecte de la docència universitària: "té una relació directa amb el bon funcionament del servei públic de l'educació superior que presten les universitats, sobretot a través del seu professorat funcionari. La part més visible i externa d'eixe servei públic són precisament les classes, teòriques i pràctiques, que reben els estudiants. I ací resideix un interés general, que transcendeix al de la concreta comunitat universitària, que habilita a l'Estat per a establir una regulació".

Per al normal desenvolupament de l'activitat universitària cal que es garantisca tant l'activitat investigadora com la docent, de manera que cap situació pugua suposar la seua interrupció o alteració.

Per a això, la citada Llei Orgànica del Sistema Universitari ha previst la existència de la figura del professorat substitut, que serà aquell que vinga a cobrir vacants que es produïsquen entre el

personal docent i investigador amb dret a reserva de lloc i que temporalment suspenga la prestació dels seus serveis per aplicació del règim de permisos, llicències o situacions administratives, incloses les baixes mèdiques, o que impliquen una reducció de la seua activitat docent.

L'existència d'estes circumstàncies administratives obliga a que les universitats, a fi de poder prestar ininterrompudament i amb les degudes garanties el servei públic que tenen encomanat, hagen de procedir a contractar a personal especialment qualificat, trobant-se aquest, en un alt nombre d'ocasions, prestant servei en els diferents cossos docents de l'administració educativa.

Por això, la salvaguarda de l'interés general subjacent en el servei públic d'educació superior existent en el nostre ordenament jurídic, faculta al Consell per a declarar, dins del marc d'allò que es disposa en la normativa en matèria d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions Públiques, que concorre interés públic en l'activitat docent universitària i en conseqüència declarar compatible l'acompliment temporal d'esta activitat amb la de prestar serveis en altres cossos de l'administració educativa.

Esta situació no troba acomodament en la normativa vigent sobre incompatibilitats del personal al servei de les Administracions públiques. No obstant això, cal prendre en consideració que aquest personal pertany a un col·lectiu percentualment reduït dins de l'àmbit de la docència.

En vista de l'esmentada situació, l'Administració educativa ha previst la possibilitat d'un aprofitament lògic i racional del personal existent en l'àmbit de la docència no universitària que permeta un adequat desenvolupament de les seues funcions i redunde també en benefici de l'alumnat matriculat en las universitats.

En l'elaboració d'este Decret s'han complit els principis de bona regulació recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i, en particular, els principis de necessitat i eficiència, perquè es tracta de l'instrument òptim per a garantir la tasca dels professors substituïts com una funció d'interés públic al servei de les universitats. També s'adequa al principi de proporcionalitat, donat que no existeix altra alternativa menys restrictiva de drets o de obligacions i, en allò referent als principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència, la norma és coherent amb la resta de ordenament jurídic i en la seua elaboració han participat les parts interessades, amb el fi últim de gestionar els recursos del mode més eficaç i transparent.

Per tot l'exposat, en aplicació de l'article 3.1 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques, i en virtut del que s'estableix en l'article 40.2 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Govern Valencià, a proposta conjunta dels Consellers d'Educació, Universitats i Ocupació i d'Hisenda, Economia i Administració Pública i prèvia deliberació del Consell, en la reunió del dia xx de xxxx de 2024,

DISPOSE

**Article 1. Objecte.**

Es declara d'interés públic l'activitat de professor substituït en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, l'acompliment d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic, en els supòsits i amb les limitacions que s'assenyalen en el present decret.

**Article 2. Àmbit d'aplicació.**

1. El personal docent no universitari dependent de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació amb destinació en els centres docents no universitaris de titularitat pública de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, podrà compatibilitzar un segon lloc de treball o activitat en el sector docent universitari.
2. La jornada setmanal per tots els conceptes en l'activitat secundària descrita en l'apartat anterior no podrà excedir, en còmput setmanal, les dotze hores i trenta minuts.

**Article 3. Requisits.**

Per a l'exercici d'un segon lloc de treball o activitat, en els termes anteriorment ressenyats, serà indispensable la prèvia i expressa autorització de compatibilitat, que no suposarà modificació de la jornada de treball i horari dels dos llocs i que es condiona al seu estricte compliment en tots dos.

**Article 4. Règim jurídic.**

L'autorització de compatibilitat per a l'acompliment d'un segon lloc de treball com a professor substituït, del personal que a l'empara del que es disposa en el present decret, així ho sol·licita, s'efectuarà en raó de l'interès públic, només podrà prestar-se en règim laboral, a temps parcial, i amb duració determinada, en les condicions establides per la legislació laboral, i requerirà el compliment de la resta de requisits exigits en la normativa d'incompatibilitats.

**Article 5. Procediment.**

La sol·licitud d'autorització de compatibilitat prèvia es tramitarà d'acord amb el procediment establert en l'article nové de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al servei de les Administracions Públiques, i legislació concordant.

**Article 6. Protecció de dades de caràcter personal.**

El tractament de dades personals que es realitze en compliment d'este Decret s'ajustarà al que es disposa en el règim jurídic europeu i estatal en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

Les dades personals que las persones proporcionen a l'administració en l'exercici dels drets garantits en la present norma seran utilitzats amb les finalitats i els límits previstos en aquesta.

**Disposició final primera. Habilitació normativa.**

Es faculta a la titular de la Conselleria competent en matèria d'educació per al desenvolupament i execució del present decret.

**Disposició final segona. Entrada en vigor.**

El present decret entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.